

Số: /BC-BĐT

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra đề xuất chấm dứt Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (trước hợp nhất) thông qua Quy hoạch phát triển dịch vụ logistics thành phố Hải Phòng đến năm 2025, định hướng đến năm 2030

(Trình tại Kỳ họp thứ Nhất, HĐND thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố tại Kế hoạch số 02/KH-HĐND ngày 31/3/2026 về chuẩn bị Kỳ họp thứ nhất Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031; trên cơ sở Tờ trình số 73/TTr-UBND ngày 02/3/2026 của UBND thành phố về việc đề nghị ban hành nghị quyết của HĐND thành phố chấm dứt Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (trước hợp nhất) thông qua Quy hoạch phát triển dịch vụ logistics thành phố Hải Phòng đến năm 2025, định hướng đến năm 2030 và hồ sơ kèm theo, Ban Đô thị HĐND thành phố đã tổ chức Hội nghị thẩm tra ngày 06/4/2026.

Trên cơ sở hồ sơ và báo cáo của cơ quan được UBND thành phố giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện, ý kiến của các sở, ngành, đơn vị liên quan và các thành viên Ban, Ban Đô thị HĐND thành phố báo cáo thẩm tra như sau:

1. Về nội dung UBND thành phố trình

1.1. Nội dung trình HĐND thành phố

UBND thành phố trình HĐND thành phố thông qua nội dung chấm dứt Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (trước hợp nhất) thông qua Quy hoạch phát triển dịch vụ logistics thành phố Hải Phòng đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

1.2. Nội dung chủ yếu

Ngày 10/12/2018, Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng thông qua Nghị quyết số 38/NQ-HĐND về Quy hoạch phát triển hệ thống dịch vụ logistics thành phố Hải Phòng đến năm 2025, định hướng đến năm 2030, với mục tiêu xây dựng Hải Phòng trở thành trung tâm logistics hiện đại của cả nước gắn với lợi thế cảng biển; phát triển hệ thống logistics đồng bộ, nâng cao năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp, phát triển nguồn nhân lực và thúc đẩy chuyển đổi số trong lĩnh vực logistics.

Theo Nghị quyết, thành phố đặt mục tiêu tốc độ tăng trưởng logistics đạt 25-35%/năm; đóng góp 15-25% GRDP; tỷ lệ thuê ngoài dịch vụ logistics đạt 40-60%. Quy hoạch hình thành 06 trung tâm logistics (04 hiện hữu và 02 trung tâm mới), cùng 03 hành lang logistics kết nối với các vùng kinh tế; đến năm 2030, tổng công suất hệ thống trung tâm logistics dự kiến đạt khoảng 140,35 triệu tấn/năm.

Sau khi Nghị quyết được ban hành, UBND thành phố đã phê duyệt quy hoạch và ban hành kế hoạch triển khai thực hiện, giao Sở Công Thương làm cơ quan đầu mối. Qua triển khai, hệ thống hạ tầng logistics của thành phố từng bước được hình thành và phát triển; hoạt động logistics duy trì tốc độ tăng trưởng khoảng 20-23%/năm, đóng góp khoảng 13-15% GRDP.

Hệ thống cảng biển tiếp tục được đầu tư, mở rộng gồm 05 khu bến chính với 51 cảng biển (*98 cầu cảng, tổng chiều dài khoảng 14.178,5m*) đặc biệt là khu bến cảng cửa ngõ quốc tế Lạch Huyện; giai đoạn 2021-2024 sản lượng hàng hóa thông qua cảng đạt khoảng 678,28 triệu tấn. Thành phố cũng tăng cường liên kết vùng, hợp tác quốc tế, thu hút đầu tư với khoảng 250 doanh nghiệp logistics, 85 dự án trong lĩnh vực logistics tại các khu công nghiệp, khu kinh tế.

Bên cạnh đó, công tác cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số trong lĩnh vực logistics được đẩy mạnh; nhiều giải pháp hỗ trợ doanh nghiệp, đào tạo nguồn nhân lực và kết nối doanh nghiệp được triển khai, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động logistics của thành phố.

Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện Nghị quyết vẫn còn một số hạn chế như: một số trung tâm logistics triển khai chậm do vướng mắc về đất đai, thủ tục đầu tư; doanh nghiệp logistics chủ yếu quy mô nhỏ; chi phí logistics còn cao.

Các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển logistics đã không còn tương thích với định hướng mới theo Nghị quyết số 45-NQ/TW của Bộ Chính trị và các chương trình hành động của thành phố. Phương án phát triển hệ thống logistics đã được tích hợp trong Quyết định số 1516/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch chung thành phố Hải Phòng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, nên việc duy trì quy hoạch riêng theo Nghị quyết 38/NQ-HĐND có thể dẫn đến chồng chéo, trùng lặp trong hệ thống quy hoạch. Bên cạnh đó, việc điều chỉnh địa giới hành chính theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội và Nghị quyết số 1699/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội đã làm thay đổi không gian phát triển và quy mô hệ thống logistics của thành phố. Thành phố cũng đang triển khai điều chỉnh Quy hoạch chung sau hợp nhất, trong đó định hướng phát triển logistics sẽ được cập nhật đồng bộ.

Theo báo cáo của UBND thành phố, việc chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 38/NQ-HĐND không làm phát sinh cơ chế, chính sách mới; không làm phát

sinh kinh phí hay nguồn lực tổ chức thực hiện; không ảnh hưởng đến các dự án đầu tư, nhiệm vụ đang triển khai vì đã được tích hợp vào Quy hoạch chung và các kế hoạch phát triển giai đoạn 2021-2025, 2026-2030; có tác động tích cực đến doanh nghiệp và môi trường đầu tư khi hệ thống quy hoạch được thống nhất, rõ ràng.

Vì vậy, việc chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 38/NQ-HĐND là cần thiết nhằm bảo đảm sự thống nhất của hệ thống quy hoạch và phù hợp với định hướng phát triển logistics của thành phố trong giai đoạn mới.

2. Ý kiến của Ban Đô thị HĐND thành phố

Tại Hội nghị thẩm tra, các đại biểu đã tham gia một số ý kiến như sau:

- Việc chấm dứt Nghị quyết có làm khoảng trống chính sách trong giai đoạn chuyển tiếp hay không? Tại sao vào thời điểm năm 2023, khi định hướng phát triển hệ thống logistics của thành phố đã được tích hợp vào quy hoạch của thành phố theo Quyết định số 1516/QĐ-TTg ngày 02/12/2023 Phê duyệt Quy hoạch thành phố Hải Phòng thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 của Thủ tướng Chính phủ mà sở chưa báo cáo UBND thành phố, trình HĐND thành phố bãi bỏ Nghị quyết?

- Theo Tờ trình, một số trung tâm logistics theo quy hoạch chưa được triển khai hoặc triển khai chậm do gặp khó khăn về quỹ đất, công tác giải phóng mặt bằng, thủ tục đầu tư và cơ chế, chính sách liên quan. Đề nghị sở cho biết đó là những trung tâm nào? Trong thời gian tới có tiếp tục đưa những trung tâm này vào định hướng phát triển hệ thống logistics không?

Các câu hỏi đã được cơ quan chuyên môn của UBND thành phố báo cáo, giải trình cụ thể.

3. Về việc báo cáo, xin ý kiến

Đảng ủy Ủy ban nhân dân thành phố có Công văn số 674-CV/ĐU báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy về chủ trương chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 38/NQ-HĐND, ngày 10/12/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng. Ban Thường vụ Thành ủy đã có Thông báo số 287-TB/TU ngày 24/02/2026 đồng ý với chủ trương do Đảng ủy UBND thành phố báo cáo.

4. Kết luận, kiến nghị

Nghị quyết số 38/NQ-HĐND đã phát huy vai trò định hướng quan trọng trong giai đoạn đầu phát triển ngành logistics của thành phố, góp phần thúc đẩy phát triển hệ thống cảng biển, hạ tầng logistics và hoạt động dịch vụ logistics gắn với lợi thế thành phố cảng. Tuy nhiên, trong bối cảnh hệ thống quy hoạch quốc gia và quy hoạch địa phương đã được hoàn thiện theo quy định của Luật Quy hoạch; các định hướng phát triển logistics đã được tích hợp trong Quy hoạch thành phố Hải Phòng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; đồng thời

không gian phát triển và định hướng chiến lược của thành phố đã có nhiều thay đổi, việc tiếp tục duy trì Nghị quyết số 38/NQ-HĐND không còn phù hợp. Do đó, Ban Đô thị thống nhất cao việc UBND thành phố trình HĐND thành phố chấm dứt hiệu lực Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (trước hợp nhất) thông qua Quy hoạch phát triển dịch vụ logistics thành phố Hải Phòng đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các sở, ngành, địa phương:

- Tiếp tục nghiên cứu, rà soát và cập nhật định hướng phát triển hệ thống logistics thời gian tới, trong đó cần xem xét đầy đủ tác động của tình hình kinh tế - chính trị thế giới, xu hướng dịch chuyển chuỗi cung ứng và phát triển logistics xanh, logistics số. Đồng thời, cần phát huy lợi thế tổng hợp về hệ thống cảng biển, hạ tầng giao thông và không gian phát triển mới của thành phố sau khi hợp nhất. Trên cơ sở đó hình thành mạng lưới trung tâm logistics và các hành lang vận tải đa phương thức đồng bộ, hiện đại. Qua đó góp phần nâng cao vai trò của Hải Phòng là trung tâm logistics quan trọng của khu vực phía Bắc và cả nước.

- Tập trung đẩy nhanh tiến độ triển khai các trung tâm logistics và các dự án hạ tầng kết nối cảng biển - khu công nghiệp - khu kinh tế - hành lang vận tải liên vùng, bảo đảm đồng bộ với quy hoạch hệ thống giao thông quốc gia.

- Nghiên cứu, đề xuất các cơ chế, chính sách thu hút các tập đoàn logistics lớn, phát triển hệ thống trung tâm logistics quy mô lớn, hiện đại; thúc đẩy chuyển đổi số, logistics xanh, logistics thông minh.

- Tăng cường liên kết vùng trong phát triển logistics, đặc biệt với các địa phương trong vùng đồng bằng sông Hồng và vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ, nhằm phát huy vai trò trung tâm logistics của thành phố.

- Chỉ đạo rà soát tổng thể các quy hoạch chuyên ngành đã được tích hợp vào quy hoạch thành phố nhưng chưa được bãi bỏ để trình cấp có thẩm quyền xem xét bãi bỏ nhằm tránh chồng chéo, trùng lặp quy hoạch.

Ban Đô thị kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- BĐT HĐND TP;
- Các đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Lưu: VT, HP, HS kỳ họp.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**

Phạm Văn Khanh